

外委或外包作业中职业卫生管理存在的问题与对策

李振¹, 王雪涛², 郭金玉², 纪蒙蒙², 刘雅雯², 李晓光², 张春民², 马奎²

1. 国家能源投资集团有限责任公司, 北京 100000; 2. 国家卫生健康委职业安全卫生研究中心, 北京 102308

摘要: 近年来, 由于生产成本的日益增加, 企业为了节约成本, 将生产工艺的部分流程(如燃煤电厂的输煤系统、化学水处理系统等)进行外委或分包。部分生产工艺外委或外包虽然帮助企业降低了生产成本, 但在日常管理上暴露出诸多问题, 尤其是职业卫生管理更是成为生产性企业日常管理中的薄弱环节。对此, 基于多年职业卫生工作实践与经验, 分析外委或分包作业单位、企业在外委或分包作业中职业卫生管理方面存在的诸多问题, 进而提出有利于企业和监管部门在外委或分包作业中职业卫生管理的合理建议。

关键词: 外委; 分包; 作业单位; 职业卫生; 管理; 企业

中图分类号: R132 **文献标识码:** B **文章编号:** 1006-3110(2023)02-0250-03 **DOI:** 10.3969/j.issn.1006-3110.2023.02.032

近年来, 为了降低生产成本及本单位职工在作业时罹患职业病的可能性, 企业将存在职业病危害的作业岗位或部分生产工艺进行外委或分包给其他单位。通过多年的工作经验发现, 多数外委或分包作业单位在企业作业时的职业卫生管理现状不容乐观, 普遍存在外委或分包作业单位职业卫生管理混乱^[1], 劳动者接触的职业病危害因素种类多且浓(强)度大、自我保护意识差、人员流动性大、职业健康体检率低、职业卫生培训率较低, 以及外委或分包作业单位与企业职业卫生管理责任主体不明确等典型问题, 不仅影响了企业职业卫生的日常管理, 更增加了外委或分包作业单位劳动者罹患职业病的可能性。

1 外委或分包作业单位存在的典型问题

1.1 接触职业病危害因素种类多且浓(强)度大 外委或分包作业单位一线劳动者在作业时, 接触种类多、浓(强)度大的职业病危害因素。以燃煤电厂为例, 外委或分包作业单位的一线劳动者岗位主要为输煤系统巡检工(主要接触煤尘、噪声等)等职业病危害严重的生产一线。

1.2 人员流动大 外委或分包作业单位招募的劳动者, 大多为临时性用工, 工资较低, 且从事的工作多为生产一线, 作业环境恶劣, 多数劳动者工作一段时间后就选择离职, 加大了职业卫生管理的难度。

1.3 职业卫生管理松散、混乱 在对企业进行职业卫生现场调查时发现企业对外委或分包作业单位存在诸多问题: 如项目管理、技术等人员配备不足; 职业卫

生管理档案存在不全或缺失; 职业健康体检率低, 且体检项目存在漏检或不检的现象等问题; 劳动者培训不到位, 多数劳动者不知道作业岗位或作业环境存在的职业病危害因素的种类及危害, 即使配发了个体防护用品也不能正确佩戴甚至不佩戴。

1.4 培训形式化 外委或分包作业单位对劳动者的培训多以操作、安全、应急为主, 劳动者职业卫生培训大多走过场、搞形式, 且培训内容没有针对性, 导致劳动者对作业岗位或作业环境存在的职业病危害因素认知不足, 缺乏对作业场所或作业岗位的危害认识和自我保护意识。

1.5 资金投入不足 多数外委或分包作业单位为了利润最大化, 想方设法地缩减职业卫生方面的资金投入: 如未进行劳动者上岗前、离岗职业健康检查; 劳动者个体防护用品配备不足; 未给劳动者购买职业病相关的保险。

2 企业存在的典型问题

2.1 责任主体不明确 企业与外委或分包作业单位在职业卫生管理方面存在责任主体不明确的现象, 企业认为作业分包或外委后, 外委或分包作业单位应当是职业卫生管理的责任主体, 而外委或分包作业单位认为企业是甲方, 作业场所、原辅料、设备等均为企业提供, 企业应为责任主体。

2.2 监管缺失 企业的职业卫生管理部门人员少、任务重, 分管领导对职业卫生工作重视不够, 专业知识不足, 现场管理多侧重于安全, 且主观意识认为外委或分包人员未与本单位签订劳动合同, 不属于自己单位人员, 故把责任推给了外委或分包作业单位, 而外委或分包作业单位的管理者中标后, 基本不去作业现场, 对

作者简介: 李振(1984-), 男, 本科, 工程师, 主要从事电力行业职业健康卫生工作。

通信作者: 马奎, E-mail: 1101998994@qq.com。

于职业卫生工作更是疏于管理。

2.3 制度管理 制度管理方面存在职业卫生管理制度不够健全、落实不到位等情况^[2]。徐绮庆等^[3]对广东省化工企业《职业卫生档案管理规范》执行情况调查时发现,32.1%的企业未建立完整的细分职业卫生管理制度。贾超云等^[4]对新疆甜菜制糖行业在职业卫生管理方面存在的问题进行调查时发现,职业卫生档案管理混乱、内容缺失,对作业人员定期职业健康检查制度不健全。

2.4 人员管理 人员管理方面,尤其在企业方面,存在无专职职业卫生管理人员,人员专业素养能力相对较差,人才培养及队伍建设能力较低^[4-5]。薛蓉等^[6]在对广元市存在职业病危害企业的职业卫生管理情况进行分析时发现,职业卫生制度建立率为 68.59%,职业卫生管理队伍建设率是 64.74%。

2.5 职业健康监护 职业健康监护管理方面存在企业职工职业健康监护不到位。如赵盛^[7]在进行石化企业职业健康监护存在的问题及对策研究中发现,企业存在职业健康监护管理工作不完善等一系列问题。崔正卫^[8]在对朝阳市职业健康监护工作现状及对策研究中发现,用人单位在职业健康监护工作具体实施过程中落实不到位。

3 建议采取的措施与对策

3.1 企业方面

3.1.1 明确责任主体 《工作场所职业卫生管理规定》^[9]中明确规定企业是本单位职业病防治的责任主体。企业在外委或分包时,与外委或分包作业单位签订的合同中应明确双方关于职业卫生的相互职责,避免在日常监管时存在相互扯皮推诿的现象。

3.1.2 制定相关的规章制度 企业应根据《中华人民共和国职业病防治法》^[10]《中华人民共和国劳动法》^[11]《职业卫生档案管理规范》^[11]等相关法律法规制定关于外委作业单位管理的规章制度,规章制度中应明确职业病防治管理、职业卫生培训、劳动者个人防护、职业健康检查等相关内容,并定期针对外委分包作业单位职业卫生管理材料进行检查。

3.1.3 加强外委作业单位监管 《中华人民共和国职业病防治法》^[10]中规定任何单位和个人不得将产生职业病危害的作业转移给不具备职业病防护条件的单位和个人,用工单位应当履行本法规定的企业的义务,加强对外委或分包作业单位的监管。监督管理好外委或分包工作区域,确保职业病防护设施设备运维正常、资金投入精准到位、个体防护齐全有效、警示标识醒目完

整、职业健康监护全面完善等^[12]。

3.1.4 加强监管人员的培训 企业应加强本单位职工的职业卫生培训,特别是监管人员的职业卫生培训,保证对外委或分包作业单位职业卫生的全面监管,以切实保障本单位的权益。

3.2 外委或分包作业单位方面

3.2.1 健全薪酬体系 劳务人员流动性大的主要原因为作业环境条件差,工作繁重,且劳动成果与薪资不成正比。外委或分包作业单位应根据作业岗位细化分类,优化薪酬体系,从而提升劳务人员的积极性和向心力。

3.2.2 加强职业卫生管理

3.2.2.1 建立健全规章制度,完善职业卫生档案 应根据《中华人民共和国职业病防治法》^[10]《职业卫生档案管理规范》^[11]等相关法律法规制定关于外委或分包作业单位管理的规章制度,规章制度中应明确职业病防治管理、职业卫生培训、劳动者个人防护、职业健康检查等相关内容,并且根据企业实际情况对职业卫生档案进行增添。

3.2.2.2 定期开展培训 应定期对劳动者进行培训,培训内容应涵盖职业卫生基础知识,职业病危害预防和控制的基本知识,个体防护用品的正确佩戴,消防、中暑、中毒、意外事故的紧急预案知识培训等,并记录归档。

3.2.2.3 规范职业卫生投入 应当根据《中华人民共和国职业病防治法》^[10]《用人单位职业健康监护监督管理办法》建立职业病危害防治专项经费。经费内容应当包括职业健康监护及档案管理、个人防护用品购买、职业卫生培训、职业病患者诊疗、工伤保险等,经费不足时,可申请补充。

3.2.2.4 职业健康检查 应根据《职业健康监护技术规范》(GBZ 188-2014)^[13]制定相应关于劳务人员的职业健康监护管理制度,以保障企业未招募到职业病患者,劳动者未罹患职业病离职的情况。

3.2.2.5 加强现场管理 应加大对劳务人员的现场管理的力度,如作业时不正确佩戴个体防护用品;未按操作规范进行违规作业等问题。针对现场存在的问题,应加强职业卫生培训;另外,企业可以建立合理的奖罚制度,通过培训和奖罚增强劳动者对职业病危害的意识。

采用外委或分包的用工模式,是社会经济发展进程中的一个历程和趋势,但外委或分包作业单位的监管已成为企业职业卫生管理中的薄弱环节。企业和外委分包作业单位在职业卫生监管的工作上应加强协