

坚持中国特色疾病预防之路,助力实现健康中国梦

陈曦

湖南省疾病预防控制中心,湖南 长沙 410005

中图分类号:R19 文献标识码:B 文章编号:1006-3110(2019)07-0769-03 DOI:10.3969/j.issn.1006-3110.2019.07.001

今年是中华人民共和国建国 70 周年,也是实现“十三五规划”的决战之年。回首新中国走过的 70 年疾病预防控制工作的风雨历程,在中国共产党正确的卫生方针指引下,大力开展爱国卫生运动,建立了完整的防病体系,经过几代疾控人的共同努力,消灭和控制了一批严重影响人民健康的传染病、地方病和寄生虫病等重大疾病的流行。我国人均期望寿命由解放前的 35 岁上升到 2018 年的 77.0 岁,孕产妇死亡率由 1 500/10 万下降到 18.3/10 万,婴儿死亡率由 200‰下降到 6.1‰,主要健康指标优于中高收入国家平均水平^[1]。在中国这个经过战争和苦难留下的“一穷二白”、“千疮百孔”人口大国土地上,只用了富裕国家一半的时间就取得这样的举世瞩目成绩,令世人惊叹!究其原因,得益于在中国共产党的领导下,始终坚持“预防为主,防治结合,依法防治,科学防治”的原则,得益于建立了“政府领导,卫生部门牵头,多部门协调,全社会参与”的机制。

1 政府是疾病预防控制的领导者

中国共产党自建立以来,始终关注人民健康,把保证人民健康与争取民族独立、人民解放事业紧密联系在一起。1949 年 10 月新中国刚成立,就迅速地成立了中央防疫委员会和卫生部。面对各类传染病的肆虐,1955 年 7 月经国务院批准、卫生部发布了第一部《传染病管理办法》。1989 年全国人大通过了《中华人民共和国传染病防治法》。2004 年又予以修订重新发布。除此之外,还颁布了其他卫生法律法规。这些卫生法律法规总结了多年来传染病防治的经验,标志着

作者简介:陈曦(1966-),男,汉族,吉林省人,二级教授,主任技师,湖南省疾病预防控制中心副主任、学术委员会主任。享受国务院政府特殊津贴专家,中南大学和南华大学硕士研究生导师。从事传染病预防控制 30 多年。国家和省卫生计生委疾病控制、生物安全等多个专家委员会委员;参与了国家和省级多部卫生法规制定。先后承担世界卫生组织、联合国人口基金会、联合国艾滋病规划署、NIH、瑞典等国际合作项目、省部级科研课题和卫生厅科研课题 100 多项次,获得省部级科研成果多项。在国内外刊物已发表论文 260 多篇。

我国关于传染病的防治管理工作已纳入法律轨道,它对预防、控制和消除传染病的发生与流行,保障人民身体健康,都有重要意义。《中华人民共和国传染病防治法》第一条就明确规定,各级人民政府领导传染病防治工作。县级以上人民政府制定传染病防治规划并组织实施,建立健全传染病防治的疾病预防控制、医疗救治和监督管理体系。在不同的历史时期,我国政府在疾病预防控制工作中制定了不同卫生方针,但始终坚持“预防为主”不动摇。1950 年提出“面向工农兵,预防为主,团结中西医,卫生工作与群众运动相结合”。2009 年提出“以农村为重点,预防为主,中西医并重,依靠科技与教育,动员全社会参与,为人民健康服务,为社会主义现代化服务”^[2]。2016 年习近平总书记提出了“以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享”新时代的卫生方针^[3]。党的十八届五中全会更首次提出推进健康中国建设,“健康中国”的新蓝图,凝聚着政府、社会和人民群众的共同理想,有赖于良好的生态环境、安全的食品供应链、良好的健康素养、优质的医疗服务体系。“健康中国”建设已经成为新时期党对人民的承诺,各级政府对人民的承诺,健康不再是某一个部门的事情,而是所有政府部门在做重大决策和制定发展规划必须优先考虑的重要因素之一。正是在政府的统一领导下,才有了今天完善的防病体系和队伍,取得了消灭天花,控制传染病、寄生虫病流行,抗击自然灾害等胜利,维护了人民群众的生命安全,维护了社会稳定和改革开放的伟大成果,提前实现“十三五”规划和联合国千年发展目标,为确保全面建成小康社会和实现“人人享有基本医疗卫生服务”目标打下了坚实的基础。

2 卫生部门是疾病预防控制的组织者

健康中国的核心要义是以人民为中心,本质上就是改善人民健康状况,实现人口健康全覆盖。其基本目标是针对人民群众最关心的健康问题和影响健康的危险因素,采取有效的干预措施和适当的卫生策略,努

力提高全民健康水平。其长远目标是构建全民健康社会和全民健身社会。公共卫生是全民健康的基石,卫生健康部门作为政府疾病预防控制工作的主管部门,政府的疾病预防政策是通过卫生健康行政部门在具体规划、落实。卫生健康行政部门通过加强卫生保健机构的建设、人才队伍建设、大力开展爱国卫生运动、实施国家免疫规划和重大疾病防控、防治技术与政策落实,实现对严重威胁群众健康的重大传染病的有效控制。经过 70 年的发展与建设,城乡医疗服务体系日臻健全完善,覆盖城乡居民的卫生服务体系已经基本建立,城乡居民基本公共卫生服务差距进一步缩小,逐步实现了基本公共卫生服务均等化。卫生系统的服务和保障能力以及技术水平得到极大提升,人民群众得到发展带来的实惠。2018 年末,全国已建成医院 33 009 个,基层医疗卫生机构 943 639 个,疾病预防控制中心 3 443 个,卫生监督机构 2 949 个,妇幼保健机构 3 080 个^[1]。为了预防传染性疾病,我国将 14 种疫苗纳入国家免疫规划,可预防 15 种传染病。目前已消除由野毒株引起的脊髓灰质炎,控制了麻疹、白喉、百日咳、破伤风等疾病,5 岁以下儿童慢性乙肝病毒感染率从近 10% 降至 1% 以下。世界卫生组织称,中国将乙肝疫苗纳入国家免疫规划这一成功的乙肝控制策略,为其他发展中国家树立了典范^[4]。基本公共卫生服务、农村实施的改水改厕、贫困地区学生营养改善、孕产妇产前优生筛查、妇女“两癌”筛查等,降低了出生缺陷,进一步改变了城乡卫生环境,对居民生命周期全覆盖,全民素质进一步提高。2018 年,全国甲、乙类传染病报告发病 306.3 万例,报告死亡 23 174 人,发病率为 220.5/10 万,死亡率为 1.7/10 万。2018 年,5 岁以下儿童死亡率 8.4‰,孕产妇死亡率为 18.3/10 万^[1]。

3 政府各相关部门是疾病预防控制的协助者

疾病预防控制工作是一项社会性极强的工作,除疾病本身的危害外,生态环境、水源、食物、空气、生物宿主、人类的行为变化与遗传、政府决策、经济发展、社会管理等都与疾病的发生、播散、预防控制紧密相关,疾病预防控制已经直接影响到人类健康。建国以来,在党和政府统一领导下,政府各部门认真履行职责,积极主动参与疾病预防工作。各级财政对公共卫生投入持续上升,随着国家经济建设的高速发展,2018 年人均卫生总费用达到了 4 148.1 元,卫生总费用占 GDP 百分比为 6.4%,基本医保覆盖 95% 以上人口^[1]。农、林、水行政部门按照职责分工,指导和组织消除农田、湖区、河流、牧场、林区的鼠害与血吸虫危害,以及其他

传播传染病的动物和病媒生物的危害,生物媒介疾病得到了控制,“千村薜荔人遗矢,万户萧疏鬼唱歌”的悲惨景象成为历史写照,一去不复返。城市建设部门有计划地建设和改造公共卫生设施,改善饮用水卫生条件,对污水、污物、粪便进行无害化处置。工作场所卫生防护得到了极大的改善,所致职业疾病大幅降低。工商市场药监、卫生监督严把食品入口,霍乱、痢疾、伤寒等食源性现有报告。国境卫生检疫部门严把境外输入疾病预防关卡。特别是,2003 年 SARS 疫情,在多部门配合下,疫情在国内迅速得到控制,更是部门合作控制疾病的典范。在“十八大”提出振兴乡村、美丽乡村建设后,多部门结合“精准扶贫”,农村生态环境得到了治理与改善,“鱼肥虾美、白鹭萦绕”的“绿水青山”成为新时代一道靓丽风景。

4 全社会人民群众是疾病预防控制的受益者

中国人民从解放前“饥不果腹”“蔽履烂衫”,到彻底解决温饱,再到全面进入小康。人民富有了,就会主动追求更高品质的生活。只有人人健康,才有社会的小康。改革开放 40 年,社会经济和科技水平的发展,将人民群众从繁重的体力劳动和家庭劳动中解放出来,我的健康我做主,我的健康我负责,有更多的自我支配时间和精力享受生活,人民群众对健康的意识和渴望达到了前所未有的关注。长期以治病为中心正在向以健康为中心转变。近年来,国家体育总局在城乡社区安装了大量的健身器械。城市健身步道蜿蜒数里。国家卫健委在群众中积极推荐“三减三健”健康生活方式,每年主动参加“万步有约”健步走、广场舞等群众性体育活动人数超过 5 亿。一些志愿者和兴趣爱好者还成立了社会组织,不仅自己投身健康运动其中,还相互鼓励监督同伴。“今天你走了?”成为了新的问候语。通过参与运动健身和健康生活方式,人民群众强健了体魄,减少了疾病,延长了生命,更增添了自信心,更加享受到国家经济发展带来的“红利”,更有精力投身到国家建设中去。

70 年只是人类历史长河的一瞬间。在中国共产党领导下,中国疾病预防控制事业历经 70 年的磨练,从最初卫生防疫体系的“一片空白”到“蹒跚起步”,再到“跟学”、“直追”,逐步形成中国特色疾病预防控制体系,创造了一个前无古人的“人间奇迹”。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。随着我国经济发展与国际地位提升,“一带一路”和构筑“人类命运共同体”战略实施,疾病预防控制的“中国方案”无疑将助力全球健康治理,实现全球健康梦。(下转第 835 页)